



本書架構

第一章 安全概念

第一節 安全研究

一、何謂安全 (Security)

- 二、安全概念
 - (一)安全概念的範圍
 - (二)安全研究的4項探討重點

三、傳統安全概念

- 四、非傳統安全概念
 - (一)跨國安全
 - (二)共同安全
 - (三)合作安全
 - (四)綜合安全
 - (五)人類安全

- 五、傳統安全與非傳統安全之關係
 - (一)單位不同
 - (二)問題層次不同
 - (三)重點不同

第二節 全球化簡論

一、全球化之定義與意涵

- 二、全球化之特色
 - (一)是一系列的過程
 - (二)複雜的關係網路
 - (三)幾乎涵蓋所有領域
 - (四)去(非)領土化與再領土化
 - (五)與權力運作息息相關

- 三、全球化下之國際關係
 - (一)在政治上，智取勝過地緣
 - (二)經濟全球化與開放的區域經濟並行
 - (三)非軍事化的合作關係
 - (四)意識型態對抗降低
 - (五)全球治理與全球法治化的國際社會
 - (六)總體安全為共同利益
 - (七)全球主義與地方主義共同增長
 - (八)權力趨向分散
 - (九)國際社會相互依存更加密切

- 四、全球化下之安全觀
 - (一)傳統安全重要性降低
 - (二)經濟安全地位上升
 - (三)生態安全更加嚴峻
 - (四)社會急遽改變
 - (五)採取聯合行動

第三節 全球化下人類安全威脅

- 一、宗教和種族衝突
 - (一)宗教衝突
 - (二)911事件後之影響

- 二、恐怖主義
 - (一)流氓國家
 - (二)邪惡軸心

- 三、核生化武器之擴散與蔓延

- 四、武器交易與軍備競賽之提高

- 五、資訊作戰

- 六、戰爭與民意之支持度

第二章 國家安全（傳統安全）

第一節 國家安全概念

- 一、國家之意義
- (一)理論
 - (二)國家的定義

- 二、國家安全研究範疇
- (一)第一類
 - (二)第二類
 - (三)第三類

- 三、國家安全之意義
- (一)國家安全其偏向軍事、外交意涵之定義
 - (二)我國之國家安全定義

- 四、國家安全之特性
- (一)多面相性
 - (二)可辯證性
 - (三)威脅可感受性
 - (四)維安能力與國家安全
 - (五)絕對優先

- 五、國家安全威脅
- (一)威脅評估
 - (二)威脅因子
 - (三)回應威脅的方法
 - (四)我國現有之國家安全威脅

- 六、國家安全之建構
- (一)國家目標
 - (二)國家利益
 - (三)國家安全戰略（National Strategy）
 - (四)國家安全政策（National Security Policy）
 - (五)國家安全環境
 - (六)國力
 - (七)國家安全建構流程

第三章 國家安全制度

第一節 美國國家安全制度

一、美國國家安全制度

二、美國國家安全機制——美國國家安全會議

- (一)主要成員
- (二)主要職責

三、美國國土安全部

- (一)成立目的
- (二)職掌與功能
- (三)美國國土安全部之任務
- (四)美國國土安全部成立後之4種現象

第二節 中國國家安全制度

一、中央特別工作委員會

二、中國國家安全體系

- (一)中央調查部
- (二)中央對外聯絡（工作）部
- (三)中央統一戰線工作部
- (四)中央辦公廳
- (五)公安部
- (六)國家安全部
- (七)中國人民武裝警察部隊
- (八)總參謀部情報部
- (九)總政治部聯絡部
- (十)新華通訊社
- (十一)情報研究機關

第三節 我國國家安全制度

一、國家安全會議

- (一)法源依據
- (二)國家安全會議沿革
- (三)國家安全會議之內容

- 二、國家安全局
 - (一)角色與功能
 - (二)職掌
 - (三)我國三級制情報官
 - (四)海外情報人員派遣法制化

第四章 國土安全（非傳統安全）

第一節 國土安全概論

- 一、國土安全之範圍
 - (一)國土之定義
 - (二)國土安全之範圍
- 二、美國國土安全概念之演化
- 三、國土安全與國家安全之區別
 - (一)國家安全
 - (二)國土安全

- 四、國土安全事件之特性
 - (一)突發性
 - (二)損害性
 - (三)即時處置
 - (四)單位合作
 - (五)資訊流通
 - (六)限制性

- 五、我國國土安全維護任務之主要面向
 - (一)災害防救應變
 - (二)重大基礎設施防護
 - (三)健全反恐機制
 - (四)整合全民防衛動員機制
 - (五)強化國境安全管制

- 六、國家關鍵基礎設施安全防護指導綱要
- (一)名詞定義
 - (二)策略
 - (三)目標
 - (四)任務
 - (五)安全防護管理要領
 - (六)相關配套措施
 - (七)國家關鍵基礎設施領域分類
 - (八)國土安全緊急通報作業規定

第二節 911事件前後美國之國土安全概念

一、911事件前美國之安全概念

- 二、911事件後美國之安全概念
- (一)有關人員入出境管理方面之發展
 - (二)有關飛航安全管理方面之發展
 - (三)有關安全管理之發展其在國土安全上之整合與演進
 - (四)有關國土安全緊急應變機制之發展

- 三、911事件後美國之國土安全規劃
- (一)戰略目標與任務需求
 - (二)首要戰略目標＝預防恐怖攻擊
 - (三)《四年期國土安全檢討報告 (QHSR)》

第五章 恐怖主義

第一節 恐怖主義

- 一、恐怖主義之定義
 - (一)學者張中勇
 - (二)英國《預防恐怖主義法》
 - (三)美國國防部
 - (四)美國國務院
 - (五)美國《國土安全法》
 - (六)聯合國

- 二、恐怖主義之特徵
 - (一)為暴力集團
 - (二)具有組織結構之團體
 - (三)以暴力手段實現政治目的

- 三、全球恐怖主義之發展與新興趨勢
 - (一)恐怖主義分子之孳生原因
 - (二)近年新興趨勢

- 四、恐怖主義之類型
 - (一)依背景因素、活動風格分類
 - (二)依攻擊手段分類

- 五、恐怖主義與組織犯罪之異同

第二節 孤狼恐怖主義

- 一、孤狼恐怖主義定義之變化
 - (一)西元19世紀出現
 - (二)西元20世紀轉變
 - (三)西元1960年代變動
 - (四)現今之孤狼主義

- 二、孤狼恐怖主義之五種類型
 - (一)世俗型
 - (二)宗教型
 - (三)單一議題型
 - (四)犯罪型
 - (五)古怪（個人特質）型

- 三、孤狼恐怖主義之特徵
 - (一)無法融入社會與精神問題
 - (二)擁有良好的教育及社會優勢
 - (三)個人化的意識型態

- 四、孤狼恐怖主義之犯罪手法
 - (一)進行長期縝密計畫
 - (二)攻擊目標分析
 - (三)攻擊方式及武器選擇
 - (四)社群網路之運用

- 五、孤狼恐怖主義與一般犯罪之異同

- 六、孤狼恐怖主義防制手段
 - (一)學者賽門建議
 - (二)學者汪毓璋提出之策略

第三節 其他（新興）恐怖主義

- 一、網路恐怖主義（Cyber Terrorism）
 - (一)定義
 - (二)日益普遍之原因
 - (三)攻擊手段
 - (四)難以預防之原因
 - (五)防治措施

- 二、自殺恐怖主義（Suicide Terrorism）
 - (一)動機
 - (二)選擇原因
 - (三)三種型態
 - (四)因應作為

- 三、航空恐怖主義（Aviation Terrorism）
 - (一)綜合分析
 - (二)檢討與作為
 - (三)未來我國航空安全之展望

- 四、生物恐怖主義（Bio-terrorism）
 - (一)定義
 - (二)襲擊模式
 - (三)武器種類
 - (四)後續現象
 - (五)次分類——農業恐怖主義
 - (六)防範作為

第四節 伊斯蘭國

一、成立沿革

- 二、興起成因
- (一)伊拉克、敘利亞動亂
 - (二)意識型態號召力
 - (三)中東地區教派紛爭
 - (四)波斯灣諸國的支持
 - (五)美歐等國縱容

- 三、組織與財力
- (一)組織結構
 - (二)財務狀況

- 四、戰略重點
- (一)統一伊斯蘭國
 - (二)三項戰術：平衡軍事計畫
 - (三)覺醒委員會
 - (四)政治象徵主義
 - (五)爭取非穆斯林認同

- 五、特色
- (一)善用網路進行宣傳
 - (二)號召全球人士加入
 - (三)擁有獨立資金來源
 - (四)手段殘暴、戕害基本人權

- 六、因「伊斯蘭國」展開之國際反恐合作
- (一)聯合國
 - (二)北大西洋公約組織
 - (三)歐洲聯盟
 - (四)20國集團 (G20)
 - (五)伊斯蘭反恐軍事聯盟
 - (六)反制措施共通點

- 七、因應「伊斯蘭國」之各國作為
- (一)美國
 - (二)英國
 - (三)法國
 - (四)日本

第五節 國際反恐

- 一、反制恐怖主義，進行國際合作
- (一) 情報合作
 - (二) 截流斷源
 - (三) 建立反恐武力
 - (四) 聯合軍事活動

- 二、恐怖主義之防制手段
- (一) 在政策指導層面
 - (二) 在情報功能方面
 - (三) 在危機因應方面
 - (四) 在毒物管制方面
 - (五) 在法律規範方面

三、聯合國安全理事會「反恐怖主義委員會」

- 四、國際反恐怖主義公約
- (一) 國際聯盟時代的國際反恐怖主義公約
 - (二) 聯合國時代的國際反恐怖主義公約

- 五、美國反制恐怖主義之作為
- (一) 金融面
 - (二) 情報面
 - (三) 反激進暴力極端主義

- 六、我國回應全球反恐之戰略行動方針
- (一) 國家部門合作
 - (二) 加強偵破
 - (三) 立法層面
 - (四) 科技開發
 - (五) 媒體運作
 - (六) 截斷恐怖主義之經濟來源
 - (七) 加強武器管理
 - (八) 重點目標之加強保護
 - (九) 國際合作

- 七、我國回應全球反恐可能面臨之難題
- (一) 反恐與美國單邊主義
 - (二) 反恐與政治現實
 - (三) 反恐研究主流與偏頗並存之現象
 - (四) 反恐對策
 - (五) 反恐國際法制
 - (六) 媒體與恐怖主義
 - (七) 情報工作不合理之處
 - (八) 情報與反情報過度偏重績效
 - (九) 情報與執法部門
 - (十) 反恐法制之難題

第六節 反恐法制與人權保障

- 一、美國反恐法制與人權保障
 - (一) 美國反恐法制之特色
 - (二) 美國反恐行動之人權評價
- 二、日本反恐法制與人權保障
 - (一) 日本反恐法制之特色
 - (二) 日本反恐行動之人權評價
- 三、德國反恐法制與人權保障
 - (一) 德國反恐法制之特色
 - (二) 德國反恐行動之人權評價

第七節 資恐防制法

- ◎我國反恐法制—資恐防制法

第六章 災害回應與模擬情節

第一節 災害回應

- (一)準備階段
- (二)回應階段
- (三)恢復階段

第二節 模擬情節

- 一、國土安全下之預擬情節
 - (一)預防、嚇阻、保護
 - (二)緊急評估
 - (三)緊急回應
 - (四)意外事件之危險減輕
 - (五)民眾之保護
 - (六)照顧受難者
 - (七)調查或扣押
 - (八)恢復

- 二、核子爆炸
 - (一)情節概述
 - (二)行動作為

- 三、生物攻擊(一)：炭疽桿菌 (Bacillus Anthracis)
 - (一)情節概述
 - (二)行動作為

- 四、生物攻擊(二)：瘟疫
 - (一)情節概述
 - (二)行動作為

- 五、生物攻擊(三)：食物汙染
 - (一)情節概述
 - (二)行動作為

- 六、爆發生物性疾病
 - (一)情節概述
 - (二)行動作為

七、自然災害(一)：大地震 — [(一)情節概述
(二)行動作為

八、自然災害(二)：颶風 — [(一)情節概述
(二)行動作為

九、爆炸攻擊：即席而作之爆炸裝置 — [(一)情節概述
(二)行動作為

十、網路攻擊 — [(一)情節概述
(二)行動作為

第七章 危機管理

- 一、危機之定義
- (一) 學者赫斯提 (K. J. Hosti)
 - (二) 學者布里哲 (Michael Brecher)
 - (三) 學者楊格 (Oran R. Young)
 - (四) 學者史奈德 (Gienn H. Snyder)、狄辛 (Paul Diesing)
 - (五) 學者杜意志 (Karl W. Deutsch)

- 二、危機之特色
- (一) 具有威脅性
 - (二) 具有複雜性
 - (三) 具有不確定性
 - (四) 具有急迫性
 - (五) 具有受矚目性
 - (六) 具有階段性

- 三、危機之類型
- (一) 羅森查 (Uriel Rosenthal) 之分類
 - (二) 紐德 (May Nudell) 之分類
 - (三) 林比奇 (Lerbinger) 之分類

- 四、和平解決危機之八途徑
- (一) 溝通
 - (二) 和平解決機構
 - (三) 互相承認
 - (四) 相互信賴
 - (五) 雙邊信賴
 - (六) 推行政策
 - (七) 軍事實力
 - (八) 核子武器

- 五、危機管理四階段
- (一) 潛伏期 (警告期)
 - (二) 爆發期
 - (三) 終結期 (善後期、後遺症期、併發症期)
 - (四) 復健期

- 六、危機管理步驟
- (一)災前潛伏階段
 - (二)危機發生時回應階段
 - (三)危機發生後復原階段
 - (四)學習階段

- 七、成功危機管理之原則
- (一)要有危機預測機制的設計
 - (二)需有常設的危機處理單位
 - (三)澈底了解分析危機發生的原因
 - (四)預設並規範己方的目標及要求
 - (五)採取剛柔並濟的處理策略
 - (六)建立通暢的溝通管道
 - (七)圍堵紓減危機的擴散
 - (八)迅速有效的立即反應

- 八、成功危機管理之因素
- (一)萬全的規劃
 - (二)稱職的人員
 - (三)有效的評估
 - (四)掌握潮流
 - (五)主動積極
 - (六)迅速回復

- 九、危機管理6F原則
- (一)Forecast (事先預測原則)
 - (二)Fast (快速反應原則)
 - (三)Fact (尊重事實原則)
 - (四)Frank (坦誠溝通原則)
 - (五)Face (承擔責任原則)
 - (六)Flexible (靈活變通原則)

- 十、危機管理與危機傳播
- (一)危機傳播之意義與影響
 - (二)危機傳播之作為
 - (三)危機管理與危機傳播之比較

第八章 我國危機處理機制

第一節 災害防救

- 一、災害之定義
 - (一)天然災害
 - (二)其他災害

- 二、我國災害防救主管機關、權責
 - (一)我國災害防救主管機關
 - (二)我國災害防救主管機關之權責

- 三、我國災害防救組織
 - (一)災害防救組織之成立
 - (二)災害防救會報
 - (三)災害防救會報之組成及任務

- 四、災害防救計劃
 - (一)災害防救基本計劃
 - (二)災害防救基本計劃內容
 - (三)災害防救計劃、災害防救業務計劃、地區災害防救計劃
 - (四)災害防救基本計劃之實施

- 五、災害預防
 - (一)減災事項
 - (二)整備事項
 - (三)安置措施
 - (四)災害防救訓練及演習

- 六、災害應變措施
 - (一)各政府應實施事項
 - (二)災害應變中心運作
 - (三)派員協助

- 七、災後復原重建
 - (一)災後復原重建
 - (二)災害、天災之處理

- 八、兵庫行動綱領及仙台減災綱領
 - (一)兵庫行動綱領
 - (二)仙台減災綱領

- 九、救災模式及牛津賑災模式
 - (一)救災模式
 - (二)牛津賑災模式

第二節 我國核子危機處理機制

- 一、定義、組織及任務
 - (一)定義
 - (二)組織及任務

- 二、應變中心及相關單位
 - (一)核子事故災害應變中心
 - (二)核子事故輻射監測中心、支援中心、緊急應變專責單位、設施內緊急應變組織

- 三、整備、應變
 - (一)整備措施
 - (二)應變措施

- 四、實務：對311核災之回應
 - (一)輻射塵
 - (二)進口管制
 - (三)旅遊宣導

第三節 生物病毒攻擊應變機制

- 一、整備措施
 - (一)強化生物病原災害防救之應變體系
 - (二)強化生物病原災害防救之應變措施
 - (三)資（通）訊設施之確保
 - (四)醫療之感染管制
 - (五)隔離檢疫措施之設置
 - (六)庇護所之設置、衛生保健與消毒防疫措施
 - (七)防疫物資設備整合
 - (八)應變人員之培訓與儲備
 - (九)溝通機制建立
 - (十)國際支援聯繫管道之建立

- 二、災害緊急應變
 - (一)生物病原災害發生初期處置
 - (二)重大生物病原災害之緊急應變處置及組織動員
 - (三)生物病原災害緊急應變措施

第四節 化學毒劑攻擊應變機制

- 一、整備措施
 - (一)應變機制之建立
 - (二)災情之蒐集、通報及通訊之確保
 - (三)緊急運送之整備
 - (四)臨時收容之整備
 - (五)緊急民生物資調度、供應之整備
 - (六)災情資訊提供之整備
 - (七)國際交流合作
 - (八)運作者聯防組織籌組輔導
 - (九)毒性化學物質災害防救專業訓練
 - (十)災害防救之演習

- 二、災害緊急應變
 - (一)災害通報與災情蒐集
 - (二)緊急應變體制
 - (三)災害緊急應變分工

第五節 網路恐怖攻擊應變機制

- 一、全球資安威脅情勢
 - (一)組織化網路犯罪猖獗
 - (二)個人隱私資料被竊與金融詐騙事件頻傳
 - (三)資訊關鍵基礎設施之資安風險
 - (四)進階持續威脅 (Advanced Persistent Threat, APT)
 - (五)零時差攻擊造成資安防護困難

- 二、主要國家資安發展趨勢
 - (一)資安提升至國家安全層次
 - (二)國民相關權益保護議題 (個人資料、隱私權保護等) 益受重視
 - (三)雲端運算相關安全議題
 - (四)重視政府、民間、產學合作
 - (五)重視國際合作防護交流

- 三、我國資通安全發展方案
 - (一)網際防護體系
 - (二)網際犯罪偵防體系

- 四、我國資安發展現況
- (一)重大資安政策進程
 - (二)臺灣資安市場規模
 - (三)臺灣資安優劣發展分析
 - (四)我國資安認知與法規現況

五、我國之資通安全管理法



CoNTENTS

第一章 安全概念 1

第一節 安全研究 1

第二節 全球化簡論 13

第三節 全球化下人類安全威脅 19

◎試題大觀 23

第二章 國家安全（傳統安全） 27

◎國家安全概念 27

◎試題大觀 47

第三章 國家安全制度..... 49

第一節 美國國家安全制度 49

第二節 中國國家安全制度 60

第三節 我國國家安全制度 64

◎試題大觀 69



CoNTENTS

第四章 國土安全（非傳統安全） .. 73

- 第一節 國土安全概論 73
- 第二節 911 事件前後美國之國土安全概念 100
- ◎試題大觀 109

第五章 恐怖主義 117

- 第一節 恐怖主義 117
- 第二節 孤狼恐怖主義 126
- 第三節 其他（新興）恐怖主義 134
- 第四節 伊斯蘭國 154
- 第五節 國際反恐 164
- 第六節 反恐法制與人權保障 177
- 第七節 資恐防制法 179
- ◎試題大觀 185

第六章 災害回應與模擬情節 191

- 第一節 災害回應 191
- 第二節 模擬情節 194
- ◎試題大觀 209

CoNTENTS



第七章 危機管理 211

◎危機管理	211
◎試題大觀	223

第八章 我國危機處理機制 225

第一節 災害防救	225
第二節 我國核子危機處理機制	240
第三節 生物病毒攻擊應變機制	246
第四節 化學毒劑攻擊應變機制	255
第五節 網路恐怖攻擊應變機制	266
◎試題大觀	287