



本書架構

第一章 情報學總論暨情報與政策

第一節 情報的基本概念

- 一、情報之概念
 - (一) 情報的定義
 - (二) 情報之特性
- 二、情報工作
 - (一) 情報工作之意義
 - (二) 情報工作之特性（特質）
 - (三) 情報工作是國家安全工作的核心
- 三、情報之意義——情報之三大面向
 - (一) 知識（Knowledge）
 - (二) 活動（Activities）
 - (三) 組織（Organization）
- 四、情報循環
 - (一) 藍森：4 個步驟
 - (二) 宋筱元：5 個循環
 - (三) 陳明傳：4 個步驟
 - (四) DNI：6 個步驟
- 五、情報思維（Doctrines of Intelligence）
 - (一) 意義
 - (二) 基本內容
- 六、情報與國家之關係
 - (一) 情報與政治運作
 - (二) 情報與人權
 - (三) 情報與道德
 - (四) 情報與機密
- 七、情報與民主
 - (一) 機密文化與民主程序的衝突
 - (二) 情報活動與民主價值的衝突
 - (三) 國家安全與人權保障的衝突
 - (四) 情報機關對新興民主的威脅

第二節 情報與政策

- 一、情報與政策
 - (一) 認知與態度
 - (二) 情報與政策互動的認知
 - (三) 情報與各項政策息息相關
 - (四) 情報對決策可能產生的影響

- 二、情報政治化 (Politicization of Intelligence)
 - (一) 情報政治化發生的情形
 - (二) 情報政治化之種類

- 三、情報與國家安全
 - (一) 國家安全政策 (National Security Policy) 的意義
 - (二) 國家安全政策之目標
 - (三) 情報與國家安全的關係
 - (四) 情報與國家安全政策的關係
 - (五) 情報與國家安全決策之關係

- 四、情報活動的運作及其影響因素
 - (一) 情報活動運作、輸出的考量與因素
 - (二) 情報活動的影響因素

- 五、各個情報階段在理論上與實踐上的落差
 - (一) 政策面的指導與規劃
 - (二) 情報蒐集
 - (三) 分析暨產製
 - (四) 分送

- 六、情報活動在國家安全政策過程中的角色
 - (一) 情報產製與情報秘密行動
 - (二) 情報產製與情報秘密行動之角色與關聯
 - (三) 情報產製與情報秘密行動之互動與影響
 - (四) 在強化與提升情報活動於國家安全政策中所扮演角色方面，應注意事項

- 七、西元1990年代情報活動角色的變遷與持續

- 八、國家安全及國土安全
 - (一)後冷戰時期，國家安全為安全研究的中心
 - (二)國家安全的意義
 - (三)恐怖主義及國土安全的定義
 - (四)虛擬情報體系（或稱虛擬情報圈）之建構

- 九、混合式（性）威脅
 - (一)混合式（性）威脅的意義
 - (二)混合式（性）衝突的意義

第三節 近代情報的發展

- 一、現代情報活動
 - (一)現代情報活動的開始
 - (二)現代情報活動的全方位發展
- 二、冷戰後世界的情報發展趨勢及內涵
 - (一)情報活動的發展趨勢
 - (二)情報的發展內涵

第二章 情報活動(一)情報規劃、指導與蒐集

第一節 情報規劃與指導

- 一、意義
- 二、情報指導
 - (一)完整的情報指導範圍
 - (二)情報蒐集計畫
 - (三)最優先之「情蒐指導要項」
 - (四)情報蒐集的指導要領

第二節 情報蒐集（Collection）

- 一、情報蒐集之概念
- 二、情報蒐集之範圍與類別
 - (一)情報蒐集之範圍
 - (二)情報蒐集之類別
 - (三)情報蒐集途徑及管理暨情報蒐集能力之建構與發展
 - (四)情報蒐集的心理影響因素
 - (五)情報的交換與國際情報合作
 - (六)兩岸刑事司法互助暨犯罪情資交換

第三章 情報活動(二)情報處理、分析與運用

第一節 情報處理

- 一、情報處理 (Processing) 之原則
 - (一)把握策略性
 - (二)把握系統性
 - (三)把握規律性

- 二、情報處理之要領與步驟
 - (一)情報處理的要領
 - (二)情報處理的步驟 (或稱程序)

第二節 情報分析與製作

- 一、情報分析 (Intelligence Analysis)
 - (一)定義
 - (二)目的
 - (三)重要任務及工作重點
 - (四)常見的情報分析方式
 - (五)情報分析的思維法則
 - (六)「以目標為中心」的情報分析流程
 - (七)情報分析能力之建構與發展
 - (八)情報分析的心理影響因素

- 二、情報製作 (Intelligence Production)
 - (一)意義
 - (二)情報製作的過程
 - (三)情報產品 (Product)

- 三、情報評價 (Evaluation)
 - (一)功能
 - (二)情報評價之實行途徑

第三節 情報轉送與運用

- 一、情報轉送 (Dissemination)
 - (一) 情報轉送
 - (二) 情報分發和呈送

- 二、情報運用
 - (一) 意義
 - (二) 情報的任務
 - (三) 情資 (報) 整合中心 (Fusion Center) 之概念

第四節 情報失敗 (Intelligence Failures)

- (一) 意義
- (二) 情報失敗的因素
- (三) 情報失敗的情形
- (四) 情報失敗實例探討
- (五) 情報失敗因素與其對國家安全影響之評估
- (六) 西元 1962 年古巴飛彈危機情報失敗之分析檢討
- (七) 決策者本身的失敗

第四章 情報活動(三)反情報與秘密行動

第一節 反情報

一、美國對於「反情報」之認知

二、我國學者關於反情報的基本概念

- (一) 張中勇認為反情報的意義與目的
- (二) 反情報之主要工作內容 (學者張中勇之看法)
- (三) 反情報工作於實行方面上所產生的爭議
- (四) 反情報之指導原則
- (五) 反情報的心理影響因素

三、間諜及間諜活動

四、警察的國家安全保衛業務

- 五、《孫子兵法》〈用間篇〉
- (一) 〈用間篇〉 本文
 - (二) 〈用間篇〉 翻譯

- 六、反情報十誡
- (一) 先發性 (Be Offensive)
 - (二) 尊重專業人員 (Honor Your Professionals)
 - (三) 掌握現況、走上街頭 (Own the Street)
 - (四) 了解歷史脈絡 (Know Your History)
 - (五) 不可忽略分析 (Do Not Ignore Analysis)
 - (六) 不可本位主義 (Do Not Be Parochial)
 - (七) 良好的訓練 (Train Your People)
 - (八) 別被人家忽略 (Do Not Be Shoved Aside)
 - (九) 別滯留太久 (Do Not Stay Too Long)
 - (十) 永不放棄 (Never Give Up)

第二節 秘密行動

- 一、基本概念
- (一) 秘密行動的本質
 - (二) 秘密行動的概念
 - (三) 秘密行動的心理影響因素

- 二、秘密行動之方式或類型
- (一) 宣傳活動 (Propaganda)
 - (二) 政治秘密行動 (Political Covert Action)
 - (三) 經濟秘密行動 (Economic Covert Action)
 - (四) 準軍事行動 (Paramilitary Covert Action)
 - (五) 情報援助 (Intelligence Assistance)
 - (六) 暗殺行動 (Assassination)

- 三、秘密行動之優缺點
- (一) 優點
 - (二) 缺點

第五章 各國情報制度

第一節 美國情報體制與國家安全體制

- 一、美國當前情報體制
- (一) 中央集權與分工負責的情報體制
 - (二) 財政預算體制——美國情報體系計畫
 - (三) 情報評估體制
 - (四) 情報監督體制

二、美國國家安全機制體系

- 三、美國國家安全機制——美國國家安全會議
- (一) 主要成員
 - (二) 主要職責

四、美國國家安全機制——美國情報體系

- (一) 獨立機關：國家情報總監辦公室
(ODNI) 及中央情報局 (CIA)
- (二) 國防部
- (三) 國土安全部 (DHS)
- (四) 情報與研究局 (INR)
- (五) 司法部
- (六) 情報與分析辦公室 (OIA)
- (七) 情報與反情報辦公室 (OICI)

五、美國聯邦調查局反恐情報共(分)享機制

- (一) 反恐情報
- (二) 反恐預警
- (三) 反恐情報共(分)享依據
- (四) 美國反恐共(分)享之跨部門合作機制
- (五) 美國關鍵基礎設施資訊安全監督預警機制
- (六) 美國反恐情報共(分)享技術與能力
- (七) FBI 反恐情報共(分)享機制對我國反恐情報工作之啟示
- (八) 反恐全(來)源情報分析
- (九) 反恐人員情報

- 六、美國情報工作之重要法案
- (一) 《國家安全法案 (National Security Act of 1947)》
 - (二) 《情報改革與恐怖主義預防法 (Intelligence Reform and Terrorist Prevention Act, IRTPA)》
 - (三) 《愛國者法案 (The USA PATRIOT Act of 2001)》
 - (四) 《美國自由法案 (The USA Freedom Act)》

- 七、美國之情報通訊監察法制
- (一) 沿革
 - (二) 《外國情報監視法修正法案 (The FISA Amendment Act of 2008, FAA)》
 - (三) 外國情報監視法庭 (FISC) 之組成及運作
 - (四) 外國情報監視複審法庭 (FISCR) 之組成及運作
 - (五) 結論

- 八、美國情報改革 (Fiving Intelligence)
- (一) 西元2002年前的美國情報改革
 - (二) 西元2004年以後之美國情報改革

- 九、近來美國情報改革之具體實踐
- (一) 美國情報體系一體化的構想與實踐
 - (二) 《2015構想：全球網絡化、一體化情報企業》

十、美國國家戰略及網路安全資訊共(分)享機制

- (一) 美國國家戰略體系
- (二) 美國《國家情報戰略 (NIS)》
- (三) 《國家情報戰略 (NIS)》的六大企業宗旨
- (四) 美國網路安全資訊共(分)享機制
- (五) 美國現存執法人員之情報分(共)享障礙

- 十一、情報與跨國組織犯罪
 - (一)組織犯罪定義
 - (二)跨國組織犯罪定義
 - (三)跨國組織犯罪的威脅
 - (四)情報與跨國組織犯罪
 - (五)強化情報與資訊分享

第二節 英國之國家安全體制

- 一、安全秘勤局
 - (一)背景
 - (二)法律地位
 - (三)聯合反恐分析中心（JTAC）

- 二、秘密情報局
 - (一)背景
 - (二)任務

- 三、政府通訊總部
 - (一)背景
 - (二)任務

四、國防情報局

五、國家安全顧問

六、聯合情報委員會

第三節 德國之情報體制國家安全體制

- 一、德國當前之情報體制
 - (一) 統分結合的情報運作機制
 - (二) 簡單高效的情報評估機制
 - (三) 廣泛嚴格的情報監督機制

- 二、德國國家安全機制與成員
 - (一) 聯邦安全委員會
 - (二) 德國情報體系成員

- 三、德國情治分立之演進與發展
 - (一) 希特勒時期的歷史經驗
 - (二) 戰後憲法保護概念的興起與情報機關之轉型
 - (三) 戰後德國情治分立之起源

第四節 情報與獨裁政權

- 一、獨裁（包括極權及威權）體制

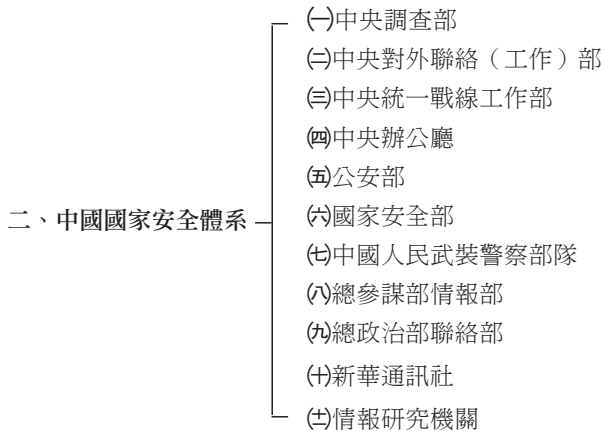
- 二、獨裁政權的情報事務及情報活動
 - (一) 祕密警察
 - (二) 國家敵人
 - (三) 國家安全與國家機密

- 三、獨裁政權情報機關的特性
 - (一) 組織龐大、人員眾多
 - (二) 擁有強大的武力
 - (三) 情治合一、職掌複雜
 - (四) 不受法治約束，僅服從最高領袖的指揮
 - (五) 行事隱密，手段殘酷

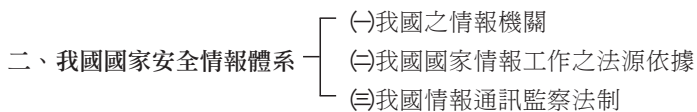
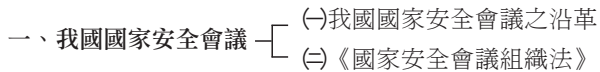
- 四、情報機關在獨裁政權中的角色
 - (一) 政權的維護者
 - (二) 思想警察
 - (三) 鬥爭的參與者
 - (四) 祕密警察是獨裁政權中最重要的統治階級

第五節 中國之國家安全制度

一、中央特別工作委員會



第六節 我國之國家安全機制



第六章 情報的政治控制與監督

第一節 情報的政治控制 — [(一)意義
(二)情報的政治控制之類型

第二節 情報監督

一、基本概念 — [(一)意義
(二)目的
(三)民主國家情報監督之必要性

二、情報監督之種類（或途徑） — [(一)情報國會監督（又稱情報立法監督）
(二)情報行政監督
(三)情報司法監督（司法審查）
(四)調查委員會
(五)情報媒體與社會監督

三、美國情報監督立法 — [(一)溯源
(二)完善
(三)優點
(四)不足

四、各國情報監督特色之比較 — [(一)美國
(二)英國
(三)澳洲
(四)阿根廷

五、各民主國家情報監督制度對我國情報監督之啟示

- (一)應明定國會情報委員會之職權
- (二)應降低國會情報委員會組成之政黨意識
- (三)應遴選出專業及久任之國會情報委員會委員
- (四)國會情報委員會應建立保密與安全查核之規範
- (五)強化情報督察單位之角色與職權



第一章 情報學總論暨情報與政策. 1

第一節 情報的基本概念	1
第二節 情報與政策	19
第三節 近代情報的發展	49
◎試題大觀	55

第二章 情報活動（一） **情報規劃、指導與蒐集 61**

第一節 情報規劃與指導	62
第二節 情報蒐集（Collection）	65
◎試題大觀	83

第三章 情報活動（二） **情報處理、分析與運用 89**

第一節 情報處理	89
第二節 情報分析與製作	92
第三節 情報轉送與運用	104
第四節 情報失敗（Intelligence Failures）	108
◎試題大觀	115

第四章 情報活動（三） 反情報與秘密行動 **121**

第一節 反情報（Counterintelligence）	121
第二節 秘密行動	143
◎試題大觀	147

第五章 各國情報制度 153

第一節 美國情報體制與國家安全機制	153
◎國家情報委員會（NIC）重要文件報告摘要	272
第二節 英國之國家安全機制	276
第三節 德國之情報體制與國家安全機制	280
第四節 情報與獨裁政權	283
第五節 中國之國家安全制度	285
第六節 我國之國家安全機制	291
◎試題大觀	307

第六章 情報的政治控制與監督 319

第一節 情報的政治控制	319
第二節 情報監督	321
◎試題大觀	333