

警察考試權威羅傳賢老師

領銜編著

行政法（含概要）

（含行政程序法）

┆ 測驗問答破題奧義 ┆

新編

警察人員三等、四等特考
警正警察官升官等考、警正班
各類國家考試、高普特考

羅傳賢簡歷



- 經歷：曾任監察院司法委員會薦任秘書
立法院立法諮詢中心法案組組長、司法委員會專門委員
行政院新聞局廣播電視處處長、駐休士頓新聞處主任
立法院法制局局長
玄奘大學公共事務管理學系（所）專任教授
考試院高普特考典試委員、命題委員、閱卷委員
國立政治大學公務人員教育中心法制碩士班講座
法官學院講座、國家文官學院講座
- 現任：中央警察大學推廣中心兼任教授
公務人力發展學院兼任講座
經濟部研究中心兼任講座
衛生福利部法規會委員、人權小組委員
勞動部法規會委員
國防部法規會委員
公共工程委員會法規會委員
財政部國庫署菸酒管理行政處分審議會委員
中央健保署法規諮詢小組委員
台北市政府藥師懲戒會委員
宜蘭縣政府法規小組委員
財團法人器官捐贈移植登錄及病人自主推廣中心監察人
財團法人台北病理中心監察人
財團法人惠眾救濟基金會心監察人



命題大綱

考選部公告警察特考「行政法」命題大綱

一、行政法之基本概念及原則

- (一)行政法之法源
- (二)行政法之法律原則
- (三)依法行政與裁量
- (四)公權力行政與私經濟行政
- (五)行政法上之法律關係

二、行政組織法

- (一)行政組織之態樣
- (二)行政機關之管轄
- (三)地方制度及其法制
- (四)公務員概念之確定
- (五)公務員之法律關係
- (六)公務員之保障與救濟
- (七)公務員之責任



三行政作用法

(一)法規命令與行政規則

(二)行政處分

(三)行政契約

(四)行政事實行為

(五)政府資訊公開

(六)行政罰

(七)行政執行

(八)行政程序

四行政救濟

(一)訴願

(二)行政訴訟

(三)國家賠償與損失補償

命題大綱

考選部公告移民特考「行政法」命題大綱

一、行政程序之原理原則及公務員法

(一)行政程序之原理原則

(二)公務員法（公務員概念之確定、公務員之法律關係、公務員之責任。）

二、行政行為

(一)行政處分

(二)行政契約

(三)法規命令

(四)行政規則

(五)行政計畫

(六)行政指導

三、行政執行及行政制裁

(一)行政執行法

(二)行政罰法

四、行政救濟法制

(一)訴願

(二)行政訴訟

(三)國家賠償法

趨勢分析

行政法

歷年試題		出題範圍		行政法原理	行政組織法、公務員法	行政命令	行政處分	行政契約與行政計畫	行政罰	行政指導	行政程序	行政執行	行政爭訟	賠償與補償
		行政法原理	行政組織法、公務員法											
105年一般警三 警察法制行政管理	申論4題	1	1										1	1
105年一般警三	申論2題							1						1
	單選25題	4	3	2	5	1	1			3	1	5		
105年一般警四	單選50題	5	4		4		6			7	7	13	4	
104年一般警三 警察法制行政管理	申論4題	1											2	1
104年一般警三	申論2題			1									1	
	單選25題	1	4	1	3	1	1	1	3	1	5	3		
104年一般警四	單選50題	7	4	1	9	2	5		8	3	9	2		
103年一般警三 警察法制行政管理	申論4題							1		1	1	1		
103年一般警三	申論2題												2	
	單選25題	2	5		3	2	4		3	1	3	2		
103年一般警四	單選50題	5	8	3	6	3	5		2	4	11	3		
102年一般警三 警察法制行政管理	申論4題	2						1					1	
102年一般警三	申論2題							1		1				
	單選25題	2	3		1	1	2		6	2	8			
102年一般警四	單選50題	2	7	2	5	1	3	2	10	3	11	3		

歷年試題		出題範圍		行政 法原 理	行政 組織 法、 公務 員法	行 政 命 令	行 政 處 分	行 政 契 約 與 行 政 計 畫	行 政 罰	行 政 指 導	行 政 程 序	行 政 執 行	行 政 爭 訟	賠 償 與 補 償
		申論2題	單選25題											
101年一般警三	申論2題					1	1							
	單選25題	4	5	3	2	1	1			4	1	4		
101年一般警四	單選50題	3	11	3	4	1	3	1	13	5	4	3		
100年一般警三	申論2題					1							1	
	單選25題	2	3	4	4		1		3	1	7			
100年一般警四	單選50題	4	6	9	10			1	8	3	9			
99年警正升官等	單選50題	3	5	1	10		5		7	3	11	5		
99年基警四	單選50題	7	14	2	9	1	1		4	2	6	4		



CoNTENTS

第一章 行政法概論 001

- 第一節 行政之概念..... 001
- 第二節 行政法之概念..... 006
- 第三節 法源位階理論..... 012
- 第四節 不確定法律概念與法律適用..... 015
- 第五節 行政法之關係..... 018

第二章 行政組織法 033

- 第一節 行政組織體..... 033
- 第二節 行政機關之組織..... 041
- 第三節 上級機關與下級機關之關係..... 045

第三章 公物法 053

- 第一節 公物法之概念..... 053
- 第二節 公物之形成、變更與消滅..... 057



第四章 公務員法 061

- 第一節 公務員之概念 061
- 第二節 公務員關係之成立 064
- 第三節 公務員關係之變更與消滅 068
- 第四節 公務員之權利 073
- 第五節 公務員權利之保障與救濟途徑 076
- 第六節 公務員之義務 080
- 第七節 公務員之責任 085

第五章 行政作用及其分類 099

- 第一節 行政作用之概念及其分類 099
- 第二節 行政作用之公法行為 101
- 第三節 行政作用之私法行為 105
- 第四節 行政作用中之非權力行為 107
- 第五節 行政作用之內部行為 110
- 第六節 行政作用中之統治行為 111

第六章 行政程序法總論 115

- 第一節 行政程序法之概念 115
- 第二節 行政程序法總則 130
- 第三節 聽證與公聽會 230



第七章 行政處分 277

第一節	行政處分之概念	277
第二節	行政處分之種類	289
第三節	行政處分之附款	293
第四節	行政處分之方式	295
第五節	行政救濟告知有誤或未告知之效果	300
第六節	行政處分之通知與更正	302
第七節	對行政處分之陳述意見	304
第八節	舉行行政處分之聽證	309
第九節	行政處分之效力	311
第十節	行政處分之無效	313
第十一節	瑕疵行政處分之補正與轉換	316
第十二節	違法行政處分之撤銷	320
第十三節	合法行政處分之廢止	323
第十四節	行政程序之重新進行	330
第十五節	行政處分時效中斷之效力	332



第八章 行政契約 343

- 第一節 行政契約之概念 343
- 第二節 行政契約之合法要件 352
- 第三節 行政契約之無效 355
- 第四節 行政契約之指導或協助 357
- 第五節 行政契約之調整或終止及其補償..... 358
- 第六節 行政契約之執行 362
- 第七節 行政契約準用民法 363
- 第八節 行政契約爭議之解決 364

第九章 法規命令及行政規則 371

- 第一節 行政命令之概念 371
- 第二節 法規命令 374
- 第三節 行政規則 387
- 第四節 地方自治命令 392

第十章 行政計畫 399

- 第一節 行政計畫之概念 399
- 第二節 確定行政計畫之裁決程序與效力..... 405



第十一章 行政指導 415

- 第一節 行政指導之概念 415
- 第二節 行政指導之一般程序 422
- 第三節 行政指導之限制 423
- 第四節 行政指導之方式 425

第十二章 陳情 431

- 第一節 陳情之概念 431
- 第二節 行政機關對陳情之處理 434

第十三章 行政罰 441

- 第一節 行政罰之概念 441
- 第二節 行政罰與其他具制裁性行為之區別 443
- 第三節 行政罰之處罰主體及對象 446
- 第四節 行政罰之責任條件及能力 447
- 第五節 行政罰處罰的主要法律原則 448
- 第六節 行政罰競合之處理 450
- 第七節 行政罰之時效 451
- 第八節 管轄機關 452
- 第九節 行政罰之裁處程序 453



第十四章 行政執行法..... 463

- 第一節 行政執行之概念..... 463
- 第二節 依行政處分之行為或不行為義務不履行之強制 466
- 第三節 公法上金錢給付義務不履行之強制..... 470
- 第四節 即時強制..... 474

第十五章 訴願 489

- 第一節 行政救濟之基本概念..... 489
- 第二節 訴願之概念..... 491
- 第三節 訴願之類型..... 496
- 第四節 訴願之提起..... 497
- 第五節 訴願管轄機關..... 499
- 第六節 訴願審理程序..... 502
- 第七節 訴願決定..... 503

第十六章 行政訴訟 511

- 第一節 行政訴訟之概念..... 511
- 第二節 行政訴訟裁判權..... 514
- 第三節 行政訴訟之審級..... 515
- 第四節 行政訴訟之種類..... 519
- 第五節 情況判決制度..... 522



 **第十七章 國家責任** 527

第一節 國家責任之概念 527

第二節 國家賠償 529

第三節 國家補償及其他填補責任 537



學習指南

西元18世紀以來，由於美國獨立與法國大革命之衝擊，許多民主國家紛紛產生，其轉變主要是受到洛克、孟德斯鳩等思想家所提倡之權力分立之影響，這些理論使得民主意識逐漸抬頭，也使得國家政治權力分行政權、立法權與司法權成為常態。由此，法治國家強調權力分立，國家權力由行政權、立法權與司法權三者相互制衡：行政權須依法行政，立法權依正當法律程序立法，而司法權則掌管司法救濟。

政府日漸增加的業務與職能以行政權作用為主體，如各種執照之請領、全民健保、各種補助款等，對人民日常生活之影響比比皆是，故行政機關對人民的關係相較於立法權與司法權，關係更是直接及密切。為了脫離專制國時代，西元18世紀時許多標榜民主國家者，在施政上均以法治國為圭臬，凡屬行政機關組織、職權、業務執行等，莫不講求依法行政；時至今日，由於邁入積極國家與服務國家時代，各國政府介入人民日常生活甚多，政府職權不斷擴張，尤以行政部門最為顯著，故行政機關依法行政更顯重要。

為了落實依法行政，行政法明文化成為近年來之趨勢。所謂行政法，即是規範行政權之組織、作用及救濟之法。其非一種法律稱「行政法」，而是由各個關於行政組織、行政作用及行政救濟之法律，總合稱之。而「憲法乃國家之根本大法；行政法為憲法之具體化」，由此可知，行政法對於民主國家法制之實現占極為重要之地位，因為行政法規範牽涉政府與人民關係甚密，舉凡人民從出生到死亡，皆有許多機會和行政機關互動，故行政法應為行政機關行使行政權時加以遵循之法律，且一般人民亦應具備行政法知識，如此才能真正落實依法行政，而人民可真正受到憲法之保障。



隨著人民對權利意識與法治國家中強調保障人權、依法行政之呼聲逐漸高漲，晚近，行政法更受到各方重視，逐漸成為諸多法學中之顯學，無論在實體法、程序法或是組織法上，均有相當迅速之發展。

就行政法之基礎理論而言，除了行政程序法明文規範一些原理原則之外，我國司法法院大法官亦不斷扮演憲法守護者之角色，對於法律或法規命令之合憲性與否作出解釋文，如此確實地捍衛我國憲法，保障人民之基本權利；而地方制度法與中央行政機關組織基準法之通過，使我國逐漸走出舊官僚制度，使我國明文化劃分中央地方之權限，並使行政法人具體明文化，也落實了政府再造、增進行政效率；又行政程序法原已規定行政處分、法規命令等，至民國94年又通過行政罰法，更充實了行政作用法，使政府機關積極效用更為活躍；救濟途徑部分，國家賠償法、行政執行法、訴願法、行政訴訟法已有完善之救濟途徑。由上述觀之，民國88年公布行政程序法後，我國於行政法法制上已漸趨完備，無論是在組織、作用及救濟上，皆已有法律可尋。民國99年更陸續修正公布諸如行政訴訟法、行政執行法、地方制度法等，以求行政法體系如源頭活水，更加完善地規範不斷成長的社會。

本書之編排，先由行政法概論作整個體系的建立，續由行政組織法、公物、公務員法等切入，以至考題核心之行政程序法、行政執行法、行政訴訟法等，以求面面俱到，並呼應歷年考試所重視之觀念，讓考生清楚地掌握行政法之學習脈絡。