

警察考試權威李如霞老師
領銜編著

警察法規 (含行政程序法)

| 測驗問答破題奧義 |

新編

各類國家考試、警察人員考試
警察三、四等特考、升官等考、各類警大入學考

序

我國警察制度屬於大陸法系警察制度，而大陸法系警察制度，當以法國為代表，在警察制度成立之時，除了摘奸發伏的治安目的外，另外具有探查反動勢力的政治目的。惟民主思想的勃興及民主運動如火如荼的展開後，基於自由主義的理念，國家不得過度干預人民生命、自由和財產，此種精神最為極致的展現便是憲法的制定，在憲法的規範下，立法機關制定法律，司法機關審查法律，行政機關執行法律。藉由憲法的拘束，行政權行使的範圍受到侷限，從而回歸至權力分立與制衡的民主架構，「警察國家」遂成昨日黃花，警察任務擺脫政治的不當操控且受到法律的限制，故「依法行政」遂成為行政權發動的準則，也成為警察行政行為所當遵循的主臬。

然而「管得最少的政府，便是最好的政府」，此種古典自由主義的想法已不再是主流思想，基於「人性尊嚴」的憲法精神，國家負有生存照顧的義務，撫弱濟貧的社會救助、便利民生的公共建設等等，「從搖籃到墳墓」處處可見政府行政措施的存在。國家提供人民生活上的協助成了一種義務，給付行政從而因運而生。就此而言，「促進人民福利」便是警察法給警察行政所下的一項重要課題。警察任務除了防弊，更有興利的性質。

隨著時代的發展，國家事務，經緯萬端，行政庶務高度的專業與複雜，也使得行政部門逐漸膨脹，取得了立法機關和司法機關難以相伴的強大優勢。在這種情況下，遂陷入了一種弔詭的局面——如何使行政部門具有完整的行政權限，用以推行各種行政事務，又如何使行政部門的權力受到限制，避免尾大不掉的「行政國」現象。就警察行政來說，如何使警察具備充分的權限，行使維持治安和促進民眾福利的任務，但卻



又要防範警察權過當的行使，侵害人民權益。針對此一問題，便需要回歸法治國原則，以國民主權、依法行政、正當法律程序等措施，加上立法監督和司法審查，避免警察權泛濫的情況發生，也使警察能依法行使照護人民的義務，二者兼得。正因如此，警察法規便是這「二者兼得」的重要手段。正如一匹不受拘束但卻能疾行如電的千里馬，必須在其身上套上馬絡頭，方能加以控制和指揮。警察法規就是警察權的馬絡頭，用以規範警察權之行使，確保人民權益和福利。學習警察法規之前，必須理解上述的思想背景，方能瞭解警察法規為何制定、如何制定。

本書基於服務考生的原則，依據近年各項相關考試考題命題趨勢，針對警察法規中各類法令作全面分析，蒐羅相關司法院大法官會議解釋、法院判例判決、行政函釋等極具參考價值的資料，重新彙整歸納，使本書體系架構更為明確，便於讀者研讀，期盼讀者能藉由本書，深刻掌握警察法規的「箇中三昧」，相信必能於考試中取得好成績，而這也是本書的最大價值！



前言

壹、考試為導向

本書是以「考試為導向」的方式編著，結合警察法規之基礎條文與各種相關法律規定。此外，現職員警平時工作上，閱讀本書不僅可以提升專業的執法能力，於參加各項警察考試時，也能立即提升作答能力。

貳、適用考試

《新編警察法規理論與實務 - 含行政程序法 -》係針對警察人員考試所整理彙編之專業教材，目的是讓考生快速掌握學科重點、建立答題概念。本書適用於報考以下考試之考生：

- 一、警察人員三、四等特考。
- 二、一般警察人員四等特考。
- 三、中央警察大學警佐班第一類、第二類。
- 四、中央警察大學警正班。
- 五、中央警察大學研究所。
- 六、中央警察大學二年制技術系班入學考。
- 七、警正警察官升官等考。

參、「警察法規」命題大綱

- 一、警察法規之基本概念：
 - (一)警察法規之意義。
 - (二)警察法規之分類。
 - (三)警察法規之法律性質。
- 二、警察組織法與機關管轄：
 - (一)警察組織系統。
 - (二)警察職權垂直分配。
 - (三)警察職權平行分配。
- 三、警察行為之基本準則：
 - (一)法治國原則與依法行政原則。
 - (二)行政法一般法律原則。
 - (三)警察裁量與判斷。
- 四、警察人員法與警察行政組織法：
 - (一)警察法之內容與體系（含警察人員種類）。
 - (二)警察人員人事條例及其相關規定（含警察教育、考試、任用）。
 - (三)警察人員之權利、義務（含公務人員行政中立法）、責任與保障。

五 警察行政作用法：

- (一)警察職權行使法。
- (二)社會秩序維護法。
- (三)集會遊行法。
- (四)警械使用條例。
- (五)行政執行法。

六 警察行為之類型：

- (一)事實行為—治安調查、治安指導。
- (二)警察計畫。
- (三)警察命令—法規命令、行政規則。
- (四)警察處分—警察許可、警察罰。
- (五)警察強制。
- (六)警察契約。

七 警察行為之法律救濟：

- (一)一般之行政救濟（含陳情、訴願、行政訴訟、國家賠償與國家補償）。
- (二)特別之行政救濟。
 - 1.警察職權行使法之特別救濟（異議）。
 - 2.社會秩序維護法之特別救濟（聲明異議、抗告）。
 - 3.集會遊行法之特別救濟（申復）。
 - 4.警械使用條例之特別救濟（補／賠償制度）。
 - 5.行政執行法之特別救濟（聲明異議）。

肆、本書特色

本書係依據考選部及警大各類考試，由**警察考試權威·李如霞老師與警察考試達人**，帶領專業編輯團隊逐一分析歷屆考題，並配合考選部公告之命題大綱，廣蒐考選部公告之參考書目及權威著作，依最新論點、警政新知、應用最新法規條文及實務作業規定，予以整理彙編成冊。本書特色有：

一 學習指南：

運用分析歷年考題所得出之命題趨勢，配合章節內容，預先提示學習重點與命題焦點，使讀者在研讀前就能初步認識章節內容，建立學習信心。

二 解題要訣：

針對每一章節之重點觀念揀選相關考題，透過對考題的剖析、爭點釋義，讓讀者從考題面再次認識與複習重點觀念內容。

三、落點分析：

透過落點分析之標示（如：【106警大二技】、【105警特四】），幫助讀者在研讀本書時，能同步認知到標示所在，是歷屆試題的常考範圍，讀者必須力圖熟記。

四、觀念補充框：

補充與重點整理相關或延伸之概念，使考生在學習之餘，能有更全面的了解，亦能在應試時，游刃有餘地作答出更深入、更全面的答案，達到加分的效果！

伍、本書搭配教材

一、全真模擬試題：

測驗題型應搭配《**PB025 警察法規（含行政程序法）測驗總複習**》。

問答題型應搭配《**PB034 警察法規（含行政程序法）問答總複習**》。

另外，讀者應了解到近年的各類警察人員考試，「警察法規」的問答題所占分數比重漸增，如：警察人員三等特考、警佐班等考試。至少2題，每題25分，則分數比重至少一半，因此，問答題的分數往往成為考生上榜與否的重要關鍵，建議讀者應特別關心與重視。

二、法典：

《**PK025 警察學習式分科六法 警察法規-含行政程序法-**》蒐羅「警察法規」一科所運用之相關重要法令、行政規則與其他內部作業規定，並整理重要且相關之名詞定義、判決、判例、機關函釋等，讓讀者在參考、背誦條文之餘，亦能將定義內容、實務見解一併熟記。

三、焦點衝刺：

《**PU025 警察法規焦點衝刺**》簡明扼要地整理「警察法規」精華內容，讓考生在考前得以依憑本書做最後衝刺。

陸、警察試家

一、品牌宗旨：警察試家代表著新士明文化有限公司50年來編輯考用書的堅持，我們所出版的任一教材皆以**考試為導向**，兼具**專業**，將有**益於考生**。

(-)專業：由李如霞老師與羅傳賢老師、洪國倫老師、李學鏞律師以及其他專業師資，帶領各學科專業編輯群，組成警察考試用教材專業編輯團隊，廣蒐考選部公告之參考書目及權威著作，統整編輯出最權威的教材。

(二)以考試為導向：教材內容緊扣各類警察人員考試之「命題大綱」，並由專業師資逐一分析歷屆試題、得出命題趨勢，並結合學識，編輯出最適用於各類科的教材。

(三)有益於考生：結合專業與考試導向的教材，能避免考生受博覽群書之苦，更能讓考生在最有效的時間內吸收重要學科知識！

二、口碑服務：

(一)深耕各類警察人員考試：本公司專精專辦各類警察人員考試，發行包括：公務人員特種考試（警察人員三四等特考-內軌-、一般警察人員三四等特考-外軌-、警正警察官升官等考）、警大各類入學考（警佐班、警正班、碩士班、二年制技術系）、警專正期組入學考（甲組、乙組、丙組）等各類警察人員考試專用教材，深獲考生信賴！

(二)購書與諮詢：

- 1.讀者卡：考生如向本公司申請讀者卡者，可享有郵購優惠價（圖書打九折，套書打九折）。
- 2.圖書勘誤與諮詢：如讀者對於本公司發行之圖書教材內容有錯誤疑問，可透過讀者信箱（will0107moex@gmail.com）提出問題，本公司將立即安排專人進行內容檢視與回覆。
- 3.線上客服：本公司特別為廣大考生提供一對一即時客服LINE（ID：moex168）與購書專線（090-557-6667）、報名專線（090-557-6667=LINE ID），供考生諮詢、購物使用。

目錄

第一篇 警察組織法

第一章 警察緒論	3
專題 » 警察職務協助	37
第二章 警察制度	43
第三章 警察法與行政法	89
第一節 警察法及其相關法律概念	93
第二節 警察法與行政法之連動	102
專題 » 行政處分之廢棄	149

第二篇 警察作用法

第一章 警察職權行使法	157
第一節 警察職權緒論	165
第二節 總則	169
第三節 身分查證	183
附一、《執行路檢攔檢身分查證作業程序》	194
附二、《執行臨檢場所身分查證作業程序》	199
附三、《道路交通管理處罰條例》修正 § 35 規定	203
附四、《取締酒後駕車作業程序》	206
附五、《刑法》§ 185-3 ㊸案件測試觀察紀錄表	214



附六、《警察人員對酒後駕車當事人實施強制作為應注意事項》	217
附七、〈防制酒駕執法現況及策進作為〉	221
第四節 資料蒐集	223
第五節 即時強制	242
第六節 救濟	255
專題 » 警察作用與法	267
第二章 行政執行法	271
第一節 行政執行緒論	277
第二節 行政執行法與執行程序	283
第三節 公法上金錢給付義務事件	295
第四節 行為或不行為義務之執行	307
第三章 社會秩序維護法	319
第一節 總則	329
第二節 處罰程序	352
第三節 分則	379
第四節 附則	399
第五節 社會秩序維護法之重要相關概念	402

第四章	警械使用條例	431
第一節	警械使用條例總論	435
第二節	警械使用條例之重要相關概念	459
第五章	集會遊行法	467
第一節	集會遊行法總論	473
第二節	集會遊行法重要相關概念	489
第六章	公務人員行政中立法	509

